



Către: Andrian GAVRILIȚA, Ministru al Finanțelor

Nr. 90 din 2 iulie 2026

Ref.: Poziția AmCham Moldova asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (privind simplificarea legislației fiscale și vamale)

Stimate Domnule Ministru,

Vă salutăm din numele Asociației Patronale „Camera de Comerț Americană din Moldova” (în continuare „AmCham Moldova”)

În continuarea pozițiilor transmise anterior de AmCham Moldova privind proiectul Politicii Fiscale și Vamale 2027 prin scrisoarea 84/22.06.2026, vă adresăm prezenta scrisoare în vederea completării comentariilor și propunerilor formulate de comunitatea de afaceri. Comentariile expuse în prezenta scrisoare completează atât scrisoarea nr. 84 din 22 iunie 2026, prin care AmCham Moldova a prezentat observațiile generale și sectoriale asupra proiectului de lege, generalizate în urma unor consultări suplimentare cu membrii comunității noastre, proces în care au fost identificate câteva elemente care, în opinia noastră, necesită clarificări sau ajustări suplimentare pentru a asigura o implementare predictibilă și coerentă a reformei fiscale și vamale.

Suplimentar, la pct.13 din scrisoarea de bază (**Rambursarea în cazul vânzării de la distanță**), reiterăm că AmCham Moldova susține implementarea regimurilor speciale destinate comerțului electronic și armonizarea legislației naționale cu acquis-ul european. Totuși, considerăm necesare câteva ajustări tehnice pentru a asigura aplicarea uniformă și pentru a evita dificultăți practice.

În primul rând, proiectul utilizează concomitent noțiunile de „**trimitere**” și „**colet**”, fără ca acestea să fie definite sau corelate cu terminologia consacrată de legislația privind serviciile poștale. Pentru evitarea interpretărilor neuniforme, propunem utilizarea exclusivă a noțiunii de „**trimitere poștală**”, astfel cum aceasta este definită de legislația specială.

În al doilea rând, formularea art. 118⁴ alin. (2) pct. 2) poate crea impresia că persoana care prezintă mărfurile în vamă dobândește automat calitatea de declarant. Or, potrivit Codului vamal, această calitate există numai în condițiile existenței unei împuterniciri sau ale unui mandat corespunzător din partea persoanei îndreptățite. Pentru asigurarea coerenței dintre cele două acte normative, propunem ca textul să prevadă expres că persoana care prezintă mărfurile în vamă **poate** avea calitatea de declarant, în condițiile prevăzute de Codul vamal.

De asemenea, vă rugăm să cinsiderați, suplimentar la proiect, următoarea propunere ce ține de **activitatea Zonelor Economice Libere**:

Probleme legate de TVA la import pentru mărfurile străine destinate consumului, prelucrării și utilizării în zonele libere

Inconsecvențe menționate generează situații contradictorii în care mărfurile străine introduse în zona economică liberă sau PILG și utilizate pentru consum, creare de mijloace fixe sau folosire în activitatea operațională, pe de o parte, în conformitate cu noul Cod vamal, nu beneficiază de regim vamal de zonă liberă și urmează a fi puse în libera circulație cu aplicarea drepturilor de import, inclusiv TVA la import sau TVA pentru import de servicii, iar pe de altă parte, în conformitate cu Codul fiscal, sunt scutite de TVA (art. 104 (i)). Totodată, conceptul teritorial de

aplicare a TVA în ZEL și PILG, pe care se bazează Codul fiscal, nu prevede dreptul de a deduce TVA achitat la import, care rezultă în prezent din Codul vamal. Opțiunea Guvernului pentru prevalența regimului stabilit de noul Cod Vamal, fără să ajusteze corespunzător Codul fiscal, va genera probleme semnificative legate de imposibilitatea deducerii TVA astfel aplicat, expunând plătorii unor costuri fiscale nejustificate.

Probleme legate de TVA aplicat mărfurilor autohtone în zonele libere

În cadrul reglementării zonelor libere din noul Cod vamal, mărfurile autohtone, în mod normal, nu beneficiază de un tratament vamal special și sunt tratate ca și cum nu s-ar afla într-o zonă liberă. Cu toate acestea, Codul fiscal continuă să trateze livrările de mărfuri autohtone către zonele libere (ZEL; PILG) ca fiind scutite de TVA.

Dacă Codul fiscal rămâne neschimbat, această scutire de TVA nu va avea un impact negativ asupra rezidenților ZEL și PILG care aplică noul regim vamal în zonele libere. Totodată reieșind din faptul că Ministerul Finanțelor susține (chiar dacă neformal) poziția conform căreia Codul fiscal trebuie aplicat în coroborare cu noul Cod vamal, iar acesta ar trebui să prevaleze, abordarea viitoare a scutirilor actuale prevăzute de Codul fiscal este incertă. În eventualitatea aplicării TVA la livrările autohtone în zonele libere, contribuabilul nu va putea deduce TVA achitată aferentă acestor achiziții, deoarece Codul fiscal nu prevede în prezent un asemenea drept de deducere.

Probleme de deductibilitate a TVA pentru livrările în interiorul zonei libere

În prezent, conform Codului fiscal, livrările efectuate în interiorul zonelor libere (ZEL; PILG) nu sunt obiect de impozitare cu TVA (art. 95alin. (2)). Având în vedere și faptul că regimul aplicabil zonelor libere până în 2024 prevedea atât scutirea de TVA a importurilor de mărfuri străine în aceste zone, cât și a achizițiilor de către rezidenții zonelor libere a mărfurilor autohtone, Codul fiscal nu conține prevederi care să acorde rezidenților zonelor libere dreptul la deducerea TVA aferente livrărilor din cadrul zonelor libere. În regimul anterior al zonelor libere, un asemenea drept de deducere nici nu avea sens. Dacă însă Codul fiscal rămâne neschimbat, iar modificările noului Cod Vamal sunt aplicate și prevalează, TVA va fi perceput pentru mărfurile străine și autohtone utilizate pentru consum, prelucrare și utilizare în zonele liberă, dar nu va fi deductibil. Acest lucru impune o povară financiară nejustificată asupra rezidenților IFPG și creează o distorsiune majoră în tratamentul TVA.

Modificările necesare ale Codului fiscal

Pentru a alinia Codul fiscal la noul Cod vamal și a asigura un tratament TVA just pentru rezidenții zonelor libere vizati de noul regim introdus de noul Cod vamal, se propune introducerea în Codul fiscal a următoarelor modificări:

- **Completarea art. 103 („Scutirea de T.V.A.”** cu un nou punct:
„mărfurile străine livrate, consumate sau utilizate într-o zonă liberă, în scopul livrării de servicii în zona liberă legate de mărfurile aflate sub regimul vamal de zonă liberă.”
- **Art. 102 (Deducerea sumei T.V.A. pentru mărfurile, serviciile procurate) alin. (5)** în primul subalineat, după sintagma „cu art. 95 alin. (2) lit.” se va completa cu textul „a)”, iar în al doilea subalineat textul „a) și” se va exclude.

Aceste modificări vor permite deducerea TVA achitate (urmare a aplicării reglementărilor noului Cod vamal) pentru achiziția de către rezidenții zonelor libere a mărfurilor și serviciilor folosite apoi pentru livrări din interiorul zonelor libere care nu sunt supuse TVA în virtutea art. 95 alin. (2) a) al Codului fiscal, fapt pentru care este nevoie de a prevedea un drept special de deductibilitate a TVA pentru valorile și serviciile procurate.

Pentru a contextualiza propunerile de mai sus cu reglementările europene în sfera TVA, notăm că Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată permite statelor membre să scutească de TVA:



1. livrările de bunuri destinate plasării într-o zonă liberă (art. 156 (1) (b) al Directivei) (art. 156 din Directivă)
2. livrările de bunuri și prestările de servicii efectuate în zonele libere (art. 160)

De asemenea, în conformitate cu articolul 169 (b) al Directivei, persoanele impozabile au dreptul de a deduce din valoarea TVA pe care are obligația de a o plăti pentru bunurile și serviciile procurate, în măsura în care bunurile și serviciile sunt utilizate pentru operațiuni scutite de TVA în temeiul articolelor 156 și 160 ale Directivei.

Raționamentul din spatele acestor scutiri și drepturi speciale de deducere este că regimul de zonă liberă vizează în principal mărfuri în comerț internațional, care sunt curățate de taxele indirecte interne. Prin urmare, legislația ar trebui să asigure că contribuabilii naționali care desfășoară tranzacții cu bunuri în zonele libere nu sunt suporta costuri nejustificate legate de TVA.

Vă rog să o considerați pe Veronica Sirețeanu, director adjunct, persoana de contact din partea AmCham Moldova (veronicasireteanu@amcham.md), pentru interacțiunile ulterioare pe acest subiect. **Ne exprimăm deschiderea pentru a contribui la formularea unor prevederi exprese în legislație**, ca urmare a clarificării subiectelor abordate și înțelegerii impactului acestora, în format operativ sau oficial, la discreția Dumneavoastră.

Cu această ocazie, AmCham Moldova apreciază deschiderea Ministerului Finanțelor, exprimându-ne disponibilitatea pentru detalierea comentariilor și propunerilor adresate în cazul unei ședințe dedicate.

Cu respect,

Mila Malairău

Director Executiv

A.P. „Camera de Comerț Americană din Moldova”